

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕГОРЬЕВСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

10.12.2020

№ 192-р

с. Новогорьевское

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Егорьевский район Алтайского края:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (приложение).

2. Должностным лицам, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль на территории Егорьевского района Алтайского края, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 гг.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента его подписания.

4. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Егорьевского района Алтайского края.

Глава района



М.В. Нуйкин

Приложение
к распоряжению администрации
Егорьевского района Алтайского края
от «10» 12 2020 № 192-р

Программа профилактики нарушений обязательных требований
земельного законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Егорьевский район Алтайского края», утвержденный постановлением администрации Егорьевского района Алтайского края от 26.10.2018 № 159
Разработчик программы	отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Егорьевского района Алтайского края
Цели программы	сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений Российской Федерации, законодательства Алтайского края (далее - земельное законодательство), за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края предусмотрена административная и иная ответственность
Задачи программы	- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в сфере земельных отношений; - повышение прозрачности системы контрольной деятельности органов местного самоуправления
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022-2023 годов
Источники финансирования	Бюджет муниципального образования Егорьевский район Алтайского края

Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Егорьевского района Алтайского края.

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Егорьевского района Алтайского края:

Годы	2018	2019	2020
Количество проведенных проверок	0	0	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0	0	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0	0	0
Выявлено правонарушений	0	0	0

Контрольная деятельность в сфере земельных отношений отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Егорьевского района Алтайского края в период 2018-2020 годов не осуществлялась ввиду отсутствия согласованных с надзорными органами планов проверок. Для проведения внеплановых проверок в указанный период времени отсутствовали основания проведения таких проверок.

Описание типов и видов подконтрольных субъектов

Подконтрольными субъектами являются органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на территории Егорьевского района Алтайского края.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля

Обязательные требования в сфере земельных правоотношений:

- использование земельных участков по их целевому назначению и в соответствии с принадлежностью участка земли к определенной категории земель, и таким способом, чтобы не наносить вреда окружающей среде, которой является и земля как объект природы;
- сохранение геодезических, межевых и прочих специальных знаков, которые установлены на участке земли в соответствии с законодательством РФ;
- осуществление природоохранных мероприятий, предназначенных для охраны лесов, земель, водных объектов, а также иных природных ресурсов, в частности соблюдение мер противопожарной безопасности;
- своевременное начало использования земельных участков, если сроки освоения участка земли предусмотрены договором;
- своевременное внесение необходимых платежей за землю;
- выполнение требований строительных регламентов, противопожарных, строительных, санитарно-гигиенических, экологических и прочих правил и нормативов;
- недопущение деградации, ухудшения плодородия почвы, загрязнения и захламления земель определенных категорий;
- выполнение прочих требований, предусмотренных Земельным кодексом и иными нормативными актами.

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми рисками для целей осуществления муниципального земельного контроля являются:

1. Самовольный захват земель.
2. Самовольное возведение строений, сооружений и иных объектов.
3. Захламление земель.
4. Использование земель не по целевому назначению.

Учитывая тот факт, что в период 2018-2020 гг. проверок муниципального земельного контроля не проводилось, провести анализ и дать оценку рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям не представляется возможным.

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере земельных отношений, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории подконтрольных субъектов, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений в соответствующих сферах деятельности.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба.

Описание текущего уровня развития профилактической деятельности

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте администрации Егорьевского района Алтайского края размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом муниципального земельного контроля, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений.

Информация, касающаяся вопросов проведения муниципального земельного контроля, размещается на официальном сайте администрации Егорьевского района Алтайского края во вкладке «Муниципальный контроль».

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления муниципального земельного контроля должностными лицами отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Егорьевского района Алтайского края даются компетентные разъяснения и консультации.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений Российской Федерации, законодательства Алтайского края (далее - земельное законодательство), за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края предусмотрена

административная и иная ответственность.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в сфере земельных отношений;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности органов местного самоуправления.

Настоящая программа призвана обеспечить к 2022 году создание условий для снижения случаев нарушения в области земельных отношений повышения результативности и эффективности контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований.

Раздел 3. Мероприятия программы

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей программы.

Перечень мероприятий программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане-графике профилактических мероприятий на 2021 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1).

В программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в сфере земельных отношений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами администрации Егорьевского района Алтайского края в 2021 году.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования программы является бюджет муниципального образования Егорьевский район Алтайского края.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Егорьевского района Алтайского края составляет 2 ед. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим осуществление муниципального контроля, в период 2018-2020 гг. не менялось.

Раздел 5. Порядок управления Программой

Программа реализуется отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Егорьевского района Алтайского края, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая программа размещаются на официальном сайте администрации Егорьевского района Алтайского края в разделе «Муниципальный контроль».

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий на территории Егорьевского района:

О.Н. Кислякова – заместитель главы администрации Егорьевского района Алтайского края, начальник отдела архитектуры и градостроительства администрации Егорьевского района Алтайского края;

О.В. Шевелева – заведующий отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Егорьевского района Алтайского края.

Определить руководителем (координатором) программы по организации и координированию всей деятельности в ходе реализации программы О.В. Шевелева.

Руководитель (координатор) программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации программы.
- осуществляет на регулярной основе мониторинг реализации программы;
- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 2 к настоящей программе.

Приложение 1
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
земельного законодательства на 2021
год и плановый период 2022-2023 гг.

План-график профилактических мероприятий на 2021-год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на портале органов местного самоуправления перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения портале органов местного самоуправления руководств (памяток) по	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	соблюдению обязательных требований.				
3.	Размещение на портале органов местного самоуправления комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмены действующих обязательных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований

4.	<p>Обобщение практики осуществления отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района муниципального земельного контроля и размещение на портале органов местного самоуправления соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)</p>	<p>Февраль - сентябрь 2021 года</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>
5.	<p>Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательств в сфере земельных отношений</p>	<p>Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)</p>	<p>В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>

6.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
7.	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

План-график
профилактических мероприятий на плановый период
2022-2023 гг.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на портале органов местного самоуправления перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	По мере необходимости (в случае отмены или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	контроля				
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения портала органов местного самоуправления руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Размещение на портале органов местного самоуправления комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмены действующих обязательных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований

4.	<p>Обобщение практики осуществления отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района муниципального земельного контроля и размещение на портале органов местного самоуправления соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)</p>	<p>Февраль - сентябрь 2022 - 2023 гг.</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>
5.	<p>Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательств в сфере земельных отношений</p>	<p>Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)</p>	<p>В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>

6.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
7.	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района (О.В. Шевелева)	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

Приложение 2
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства на 2021 год и плановый
период 2022-2023 гг.

Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации района относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Егорьевского района Алтайского края, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации Егорьевского района Алтайского края руководств (памяток), информационных статей.